

012100

Bogotá D.C.

Honorable Jueza

**DANIELA ALEJANDRA MENDIETA MORENO**  
**JUZGADO OCTAVO (8) PENAL MUNICIPAL CON FUNCIÓN DE CONTROL DE**  
**GARANTÍAS DE BOGOTÁ**  
Ciudad

Asunto: **Acción de tutela No. 110014088008202600135 00.**

Accionante: **Ivonne Maritza Wittinghan Martínez**

Accionado: **Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá E.S.P.,**  
**Secretaría del Hábitat y Secretaría de Salud.**

Respetada señora Juez:

### **CONSIDERACIONES**

De conformidad con el artículo 23 y 85 del Acuerdo 257 de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá D.C., “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, en concordancia con el artículo 3º del Decreto Distrital 641 de 2025, “*Por medio del cual se expide el Decreto Único del Sector Salud*”, la Secretaría Distrital de Salud –SDS– es un organismo del Sector Central, la cual tiene por objeto orientar y liderar la formulación, adaptación, adopción e implementación de políticas, planes, programas, proyectos y estrategias conducentes a garantizar el derecho a la salud de los habitantes del Distrito Capital.

El artículo 4º del citado Decreto Distrital 641 de 2025 establece que a la Secretaría Distrital de Salud corresponde ejercer las siguientes funciones generales:

*“1. Formular, ejecutar y evaluar las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud de conformidad con las disposiciones legales.*

*“2. Dirigir, coordinar, vigilar y controlar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en Bogotá, D.C.*

*“3. Vigilar y controlar el cumplimiento de las políticas y normas técnicas, científicas y administrativas que expida el Ministerio de Salud y de la Protección Social, para garantizar el logro de las metas del sector salud y del Sistema General de Seguridad Social en Salud, sin perjuicio de las funciones de inspección, vigilancia y control atribuidas a las demás autoridades competentes.*

*“4. Administrar, controlar y supervisar los recursos propios, los cedidos por la Nación y los del Sistema General de Participaciones con destinación específica para salud y cualquier otro tipo de recursos que se generen con ocasión del cumplimiento de su naturaleza, objeto y funciones, garantizando siempre su correcta utilización, dentro del marco de la ley.*

*“5. Gestionar y prestar los servicios de salud prioritariamente a través de su red adscrita, de manera oportuna, eficiente y con calidad a la población pobre no asegurada que resida en su jurisdicción, en lo no cubierto con subsidios a la demanda.*

*“6. Realizar las funciones de inspección, vigilancia y control en salud pública, aseguramiento y prestación del servicio de salud.*

*“7. Formular y ejecutar el plan de atención básica y coordinar con los sectores y la comunidad las acciones que en salud pública se realicen para mejorar las condiciones de calidad de vida y salud de la población.*

*“8. Coordinar, supervisar y controlar las acciones de salud pública que realicen en su jurisdicción las Entidades Promotoras de Salud - EPS, las Administradoras de Régimen Subsidiado - ARS, las entidades transformadas y adaptadas y aquellas que hacen parte de los regímenes especiales, así como las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS e instituciones relacionadas.*

*“9. Promover el aseguramiento de toda la población con énfasis en la población más pobre y vulnerable, al Sistema General de Seguridad Social en salud de acuerdo con lo establecido en el ordenamiento jurídico.*

*“10. Mantener actualizadas las bases de datos de la población afiliada al régimen subsidiado y reportar dichas novedades a la Secretaría de Planeación y demás entidades competentes.*

*“11. Definir, vigilar y controlar la oferta de servicios de salud del Distrito Capital, con el fin de garantizar su calidad y funcionamiento según las necesidades de la población.*

*“12. Promover el aseguramiento de las poblaciones especiales conforme lo define la ley y las acciones en salud pública establecidas en el ordenamiento jurídico.*

*“13. Promover la coordinación de políticas con otros sectores, en particular hábitat, educación, planeación y medio ambiente, para incidir*

*de manera integral en los determinantes de la salud y en la atención de la enfermedad.*

*“14. Implementar programas de prevención del consumo del alcohol, del tabaco y otras drogas y de rehabilitación y desintoxicación.”*

De manera particular, el artículo 16 *ibidem* determina que a esta Entidad corresponde, por medio de la Subsecretaría de Salud Pública – Subdirección de Vigilancia en Salud Pública, *“12. Cumplir y hacer cumplir las normas de orden sanitario previstas por la ley y normas sanitarias vigentes delegadas a la Secretaría”,* así como *“13. Supervisar las acciones de vigilancia y control sanitario en el Distrito Capital”.*

Lo anterior, en concordancia con lo dispuesto en la Ley 715 de 2001, cuyos artículos 43 y 44 otorgan las siguientes competencias en materia de salud pública a los entes territoriales:

***“ARTÍCULO 43. COMPETENCIAS DE LOS DEPARTAMENTOS EN SALUD.*** Sin perjuicio de las competencias establecidas en otras disposiciones legales, corresponde a los departamentos, dirigir, coordinar y vigilar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el territorio de su jurisdicción, atendiendo las disposiciones nacionales sobre la materia. Para tal efecto, se le asignan las siguientes funciones:

*“(…)*

*“43.3. De Salud Pública*

*“(…)*

*“43.3.8. Ejecutar las acciones de inspección, vigilancia y control de los factores de riesgo del ambiente que afectan la salud humana, y de control de vectores y zoonosis de competencia del sector salud, en coordinación con las autoridades ambientales, en los corregimientos departamentales y en los municipios de categorías 4, 5 y 6 de su jurisdicción.*

***“ARTÍCULO 44. COMPETENCIAS DE LOS MUNICIPIOS.*** Corresponde a los municipios dirigir y coordinar el sector salud y el Sistema General de Seguridad Social en Salud en el ámbito de su jurisdicción, para lo cual cumplirán las siguientes funciones, sin perjuicio de las asignadas en otras disposiciones:

*“(…)*

*“44.3. De Salud Pública*

*“(…)*

*“44.3.3.3. Vigilar en su jurisdicción, la calidad del agua para consumo humano; la recolección, transporte y disposición final de residuos sólidos; manejo y disposición final de radiaciones ionizantes, excretas, residuos líquidos y aguas servidas; así como la calidad del aire. Para tal efecto, coordinará con las autoridades competentes las acciones de control a que haya lugar.*

*“44.3.5. Ejercer vigilancia y control sanitario en su jurisdicción, sobre los factores de riesgo para la salud, en los establecimientos y espacios que puedan generar riesgos para la población, tales como establecimientos educativos, hospitales, cárceles, cuarteles, albergues, guarderías, ancianatos, puertos, aeropuertos y terminales terrestres, transporte público, piscinas, estadios, coliseos, gimnasios, bares, tabernas, supermercados y similares, plazas de mercado, de abasto público y plantas de sacrificio de animales, entre otros.*

*“44.3.6. Cumplir y hacer cumplir en su jurisdicción las normas de orden sanitario previstas en la Ley 9 de 1979 y su reglamentación o las que la modifiquen, adicionen o sustituyan.”*

Cabe aclarar que, por virtud del artículo 45 *ibidem*, los Distritos cuentan con “*las mismas competencias que los municipios y departamentos, excepto aquellas que correspondan a la función de intermediación entre los municipios y la Nación ...*”

En lo que respecta a la inspección, vigilancia y control sanitario, la Secretaría Distrital de Salud adelanta –a través de las cuatro (4) Subredes Integradas de Servicios de Salud E.S.E.–, visitas de verificación a los establecimientos que ofrezcan bienes y servicios, mediante Inspectores Sanitarios encargados de verificar las condiciones higiénico-sanitarias en que estas desarrollan sus actividades, y que incluyen: edificaciones e instalaciones; equipos y utensilios; personal manipulador de alimentos; requisitos higiénicos; almacenamiento; áreas y capacidad instalada del establecimiento; métodos de conservación, saneamiento y manipulación.

Así pues, al desarrollar una actividad económica que pueda llegar a generar riesgos sanitarios a la comunidad, corresponde a los Inspectores Sanitarios evaluar las condiciones higiénico-sanitarias evidenciadas durante la visita de inspección, vigilancia y control y, dependiendo de la situación encontrada, se emite un concepto sanitario el cual puede ser:

- **Favorable:** si cumple con todo lo establecido en la norma sanitaria vigente.
- **Favorable con requerimiento:** cuando se incumplen los requisitos exigidos en la normatividad sanitaria y no ofrece riesgo para la salud pública.

- **Desfavorable:** si incumple con lo establecido en la norma sanitaria vigente.

Cuando se evidencia alguna situación crítica que pueda generar riesgo a la salud pública, se imponen las medidas sanitarias de seguridad –MSS– de que trata el artículo 576 de Ley 09 de 1979, que son de inmediata ejecución, tienen carácter preventivo y transitorio, y se aplican sin perjuicio de las sanciones administrativas a que haya a lugar, a saber:

- **Clausura temporal total o parcial:** Consiste en impedir temporalmente el funcionamiento de una fábrica, depósito, expendio o establecimiento de consumo de alimentos, o una de sus áreas cuando se considere que está causando un problema sanitario; medida que se adopta a través de la respectiva imposición de sellos en los que se exprese la leyenda "clausurado temporal, total o parcialmente, hasta nueva orden impartida por la autoridad sanitaria".
- **Suspensión total o parcial de trabajos o servicios:** Consiste en la orden del cese de actividades cuando con estas se estén violando las disposiciones sanitarias. La suspensión podrá ordenarse sobre todo o parte de los trabajos o servicios que se adelanten.
- **Decomiso del producto:** Consiste en la incautación o aprehensión del objeto, materia prima, o alimento que no cumple con los requisitos de orden sanitario o que viole normas sanitarias vigentes. El decomiso se hará para evitar que el producto contaminado, adulterado, con fecha de vencimiento expirada, alterado o falsificado, pueda ocasionar daños a la salud del consumidor o inducir a engaño o viole normas sanitarias vigentes. Los productos decomisados podrán quedar en custodia mientras se define su destino final."

Lo anterior se desarrolla en concordancia con el Plan de Salud Pública de Intervenciones Colectivas, a través del correspondiente Convenio PSPIC suscrito entre cada una de las Subredes Integradas de Servicios de Salud –E.S.E. –, cuyo propósito fundamental es incidir en los riesgos colectivos e individuales generados por las condiciones de vida de la población en el contexto urbano y rural para prevenir y controlar la enfermedad, así como contribuir al mantenimiento de la salud.

### **PRONUNCIAMIENTO SOBRE LOS HECHOS DE LA DEMANDA**

Con relación a los hechos expuestos por la accionante en el escrito de la Acción de Tutela presentada el 22 de abril de 2026, la Secretaría Distrital de Salud precisa que la situación descrita fue puesta en conocimiento de esta Entidad en el marco del referido trámite constitucional, la cual se relaciona con la presunta acumulación de aguas residuales derivada del mal estado de una alcantarilla ubicada frente a la vivienda de la accionante, en el mismo espacio público y respecto de la misma fuente de afectación. Según lo expuesto en la tutela, dicho fenómeno estaría

generando condiciones insalubres que impactan directamente la vivienda y el entorno habitacional, con potencial agravamiento de las enfermedades preexistentes de los integrantes del núcleo familiar, entre quienes se encuentran sujetos de especial protección constitucional, como adultos mayores con patologías crónicas, una persona discapacitada e inmunosuprimida, y un menor de edad. En consecuencia, la problemática planteada trasciende una situación meramente administrativa y se enmarca en un posible riesgo sanitario, susceptible de afectar los derechos fundamentales a la salud, la vida digna, la vivienda digna y un ambiente sano, conforme a lo alegado por la accionante.

En efecto, dentro de la acción de tutela **110014088008202600135 00.**, la Secretaría Distrital de Salud, a través de la Subred Integrada de Servicios de Salud Norte., realizó el día 23 de abril de 2026 desplazamiento a la dirección KR 65G 77 51, barrio las ferias, Localidad Engativá, con el fin de dar cumplimiento a la orden judicial allí impartida. Acción de Tutela interpuesta por la señora Ivonne Maritza Wittinghan Martínez,

Durante la Inspección Higiénico-Sanitaria a vivienda – bien inmueble de uso habitacional o vivienda en riesgo, ubicada en la dirección KR 69 Q No. 77-51, barrio Las Ferias, localidad de Engativá. Se evaluaron las condiciones de la edificación y la salud de los habitantes, las cuales se encuentran afectadas presuntamente por una alcantarilla recolectora de aguas lluvias ubicada frente al predio, teniendo en cuenta que algunos integrantes del núcleo familiar presentan diagnósticos médicos de base.

Se verificó que las condiciones higiénicas al interior de la vivienda cumplen satisfactoriamente; sin embargo, se evidenció en el frente del predio la presencia de un charco que contiene agua estancada, presuntamente proveniente del sistema de alcantarillado, debido a deficiencias en el drenaje.

Teniendo en cuenta la verificación realizada en campo y la información contenida en la Acción de Tutela, en la cual se evidencia acumulación de aguas residuales por deterioro del sistema de alcantarillado, situación que genera un riesgo sanitario y afecta directamente la salud de los habitantes, incluida población vulnerable, se formulan las siguientes recomendaciones preventivas, mientras las autoridades competentes realizan la intervención definitiva:

- Evitar el contacto directo con el agua contaminada por parte de los miembros de la familia, especialmente los menores de edad, debido al riesgo de infecciones cutáneas, respiratorias y gastrointestinales
- Usar elementos de protección personal en caso de requerir salir o ingresar a la vivienda cuando exista presencia de agua estancada, tales como calzado cerrado e impermeable y, de ser posible, tapabocas y guantes.

- Mantener la vivienda protegida con puertas y ventanas cerradas, debido al paso permanente de vehículos y motocicletas en la cuadra.
- Implementar barreras físicas que impidan el ingreso de vectores (moscos o zancudos) y el rebote de agua lluvia hacia el interior de la vivienda, especialmente en la puerta de ingreso, donde se observa un espacio sin protección entre puerta, piso y techo.
- Realizar limpieza constante de superficies que puedan entrar en contacto con agua contaminada, utilizando desinfectantes de uso doméstico, como hipoclorito de sodio al 5 %, garantizando que no afecten la salud de quien realice la actividad.
- Mantener una adecuada higiene personal, especialmente en personas que ingresen a la vivienda.
- Garantizar la ventilación de los espacios, evitando el ingreso directo de malos olores o vapores provenientes del agua estancada, principalmente en horas de la mañana.
- Mantener el entorno limpio, evitando la acumulación de residuos que favorezcan la proliferación de vectores como insectos y roedores.
- Acudir oportunamente a los servicios de salud en caso de presentar síntomas como fiebre, tos persistente, dificultad respiratoria, irritación de la piel, diarrea o vómito.

Se aclara que, al momento de la visita no se percibieron olores ofensivos provenientes del agua estancada; no obstante, estos podrían presentarse en días de lluvia o altas temperaturas.

Por otra parte, los hallazgos y recomendaciones quedan consignados en la copia entregada a la persona que entendió la visita Acta SB02N 001060, persona que atiende la visita **Ivonne Maritza Wittinghan Martínez**.

### Registro fotográfico.

<i><b>Imagen 1. Vía pública acceso a la vivienda</b></i>	<i><b>Imagen 2. Presencia de agua estancada</b></i>
	
<i><b>Imagen3. Imagen fachada de la vivienda</b></i>	<i><b>Imagen 4. Area interna de la vivienda</b></i>

 <p>23 abr 2026 7:09:26 a. m. Cra. 69q #77-47, Bogotá, Colombia #Atención PQR</p>	 <p>23 abr 2026 7:28:00 a. m. Cra. 69q #77-59, Bogotá, Colombia #Atención PQR</p>
<p><b>Imagen 5. Area de sala</b></p>	<p><b>Imagen 6. Area de dormitorio</b></p>
 <p>23 abr 2026 7:28:28 a. m. Cra. 69q #77-59, Bogotá, Colombia #Atención PQR</p>	 <p>23 abr 2026 7:28:12 a. m. Cra. 69q #77-59, Bogotá, Colombia #Atención PQR</p>

**Fuente:** Subred Integrada de Servicio de Salud Norte ESE Línea de Calidad de Agua y Saneamiento básico, (abril 2026)

## **FRENTE A LAS PRETENSIONES**

En cuanto a las pretensiones formuladas por la accionante, es necesario precisar que varias de ellas exceden de manera evidente el marco competencial asignado a la Secretaría Distrital de Salud.

La Entidad no tiene atribución legal para intervenir, reparar, modificar ni administrar las redes internas y externas para la evacuación adecuada de aguas residuales, o descarga de residuos líquidos al sistema de alcantarillado en el espacio público. Dichas redes hacen parte de la infraestructura del espacio público y su operación, mantenimiento y reparación corresponde exclusivamente a la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB, acorde a sus competencias.



En ese sentido, la Secretaría Distrital de Salud carece de facultades para ordenar, ejecutar o supervisar directamente obras civiles, intervenciones hidráulicas o reparaciones estructurales en espacio público o privado, así como para asumir funciones de mediación obligatoria entre propietarios o sustituir los mecanismos internos de resolución de conflictos.

A lo anterior se suma que el ejercicio de funciones de inspección, vigilancia y control sanitario no habilita a la Entidad para ingresar de manera forzosa a inmuebles privados, intervenir físicamente en su infraestructura o adelantar actuaciones materiales sin la autorización de sus ocupantes o sin orden judicial previa, en atención a lo dispuesto en el artículo 28 de la Constitución Política, que consagra la inviolabilidad del domicilio y limita el ingreso a este a los casos expresamente previstos en la ley.

Por tal razón, aun en los eventos en que se adviertan posibles factores de riesgo para la salud, la actuación de la autoridad sanitaria debe sujetarse estrictamente al respeto de las garantías constitucionales, circunscribiéndose a la formulación de recomendaciones técnicas, requerimientos administrativos y exhortaciones, sin que pueda desplegar medidas coercitivas sobre bienes de naturaleza privada.

La competencia de la Secretaría Distrital de Salud, en consecuencia, se limita a la inspección, vigilancia y control sanitario, así como a la emisión de conceptos técnicos cuando se evidencien condiciones que puedan afectar la salud pública. Precisamente dentro de ese marco actuó la Entidad, realizando visitas técnicas, documentando hallazgos, dejando constancia en actas formales y formulando recomendaciones específicas dirigidas a los responsables directos de las unidades residenciales involucradas.

Las órdenes solicitadas en la presente acción de tutela, en lo que respecta a la intervención en la KR 65G 77 51, la reparación de las redes externas y el, mantenimiento de las redes internas, no pueden recaer sobre la Secretaría Distrital de Salud por ausencia de competencia funcional, técnica y jurídica.

En ese contexto, se configura la legitimación en la causa por pasiva respecto de la Secretaría Distrital de Salud, en la medida en que los presuntos daños alegados por la accionante no se derivan de una actuación u omisión imputable a la Entidad, sino de presuntas fallas en la infraestructura de las redes externas, cuya corrección corresponde exclusivamente Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB.

En consecuencia, frente a la Secretaría Distrital de Salud no se hace patente vulneración de derechos fundamentales, ni concurren los presupuestos de procedencia del amparo constitucional, razón por la cual se solicita negar la tutela en lo que respecta a esta Entidad, por ausencia de legitimación en la causa por pasiva y por inexistencia de vulneración atribuible a su actuación.

Atentamente,

Elaboró: Sonia Gigliola Corchuelo Parra / Subdirección de vigilancia en salud pública

Revisó: Nicolás Quintero / Subdirección de vigilancia en salud pública